

ДАРЬЯ КОСТРОМИНА

Программа поддержки политзаключённых
Правозащитного центра «Мемориал»

205

УГОЛОВНЫЕ ПРЕСЛЕДОВАНИЯ ЗА ТЕРРОРИЗМ В РОССИИ
И ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЯ СО СТОРОНЫ ГОСУДАРСТВА

СЕРИЯ ОБЗОРОВ

#1 Как складывалась система

Много лет мы анализируем уголовные преследования, в которых есть явный политический компонент. Среди них масса обвинений в терроризме. Это дела про разных людей: про мусульман, про анархистов, про сторонников Украины, про русских националистов, про попавшихся под руку трудовых мигрантов. Есть обвинения, сфальсифицированные полностью и частично. Иногда терроризмом называют незначительную порчу имущества. Иногда – религиозно-политическое течение. Иногда – призывы к революции. Иногда одни люди отвечают за действия других, иногда следователи ФСБ придумывают несуществующую группу и произвольно назначают кого-то её лидером.

У этих дел есть общее: они несут на себе страшный ярлык – «терроризм». Ярлык, ужесточающий преследование и отталкивающий общество.

За несколько лет мы поняли, что речь идёт не о «перегибах на местах», не о фантазиях отдельных следователей, а о формирующейся системе массовых политических репрессий под видом борьбы с терроризмом: единичные случаи сложились в десятки и стали складываться в сотни. Это напоминает самолёт, который медленно выкатывается на взлётную полосу, едет быстрее, набирает большую скорость и взлетает.

Мрачные пророчества начали сбываться. Репрессивная машина, наладив конвейер по необоснованным (наряду с обоснованными) посадкам за терроризм исламских фундаменталистов, взялась за «революционные заговоры» анархистов, националистов и других политических оппозиционеров. Дела «Артподготовки» и «Сети» стали маркером нового времени. И, к сожалению, дальнейшие пророчества ещё более мрачные.

Мы начинаем публиковать серию обзоров, которые посвящены использованию антитеррористических статей в политических репрессиях. Наша задача – показать наиболее распространённые технологии фабрикации таких дел, основные тренды, динамику преследований.

Предварительно необходимо сделать два пояснения.

Во-первых, мы не используем здесь понятие «политический заключённый». Среди фигурантов уголовных дел, о которых мы будем рассказывать в наших обзорах, есть те, кто признаны «Мемориалом» политзаключёнными, те, кто могут быть признаны, те, кому отказано в признании, те, чьи дела не рассматривались. В рамках наших задач это не имеет значения, акцент здесь смещён с конкретных людей на действия государства.

Во-вторых, иногда мы будем упоминать о преследованиях по антиэкстремистским статьям (в контексте намеренного смешения терроризма и экстремизма, например). Саму проблему допустимости преследования за экстремизм мы рассматривать здесь не будем. То есть из фразы «раньше за такое вменяли антиэкстремистскую статью, а теперь антитеррористическую» не следует делать вывод: «антиэкстремистскую статью вменять хорошо», – а правильный вывод будет звучать так: «политические репрессии ужесточаются».

Эволюция антитеррористических преследований в России

Наш первый обзор посвящён тому, как менялось на протяжении лет уголовное законодательство и масштабы преследований по антитеррористическим статьям Уголовного кодекса РФ.

Нормативная база

Борьба с терроризмом в России основывается на ФЗ № 35 «О противодействии терроризму» и совокупности статей Уголовного кодекса РФ.

- 205 – Террористический акт (взрыв, поджог или другие действия, устрашающие население, создающие опасность гибели человека или причинения значительного имущественного ущерба);
- 205.1 – Содействие террористической деятельности (вербовка, пособничество, организация, финансирование и т. д.);
- 205.2 – Публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публичное оправдание терроризма или пропаганда терроризма;
- 205.3 – Прохождение обучения в целях осуществления террористической деятельности;
- 205.4 – Организация террористического сообщества и участие в нём;
- 205.5 – Организация деятельности террористической организации и участие в деятельности такой организации;
- 205.6 – Несообщение о преступлении;
- 361 – Акт международного терроризма.

Некоторые из вышеперечисленных уголовных статей сформулированы так, что к террористическим могут относиться ещё ряд преступлений, предусмотренных статьями:

206 – Захват заложника; 208 – Организация незаконного вооружённого формирования и участие в нём; 211 – Угон воздушного или водного транспорта либо железнодорожного подвижного состава; 220 – Незаконное обращение с ядерными материалами или радиоактивными веществами; 221 – Хищение либо вымогательство ядерных материалов или радиоактивных веществ; 277 – Посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля; 278 – Насильственный захват власти или насильственное удержание власти; 279 – Вооружённый мятеж; 360 – Нападения на лиц или учреждения, которые пользуются международной защитой.

Это означает в частности, что:

- ✓ склонение, вербовка или вовлечение лица в любое из этих преступлений приравнивается к террористической деятельности (чч. 1 и 1.1 ст. 205.1 УК РФ);
- ✓ финансирование этих преступлений является финансированием терроризма (Примечание 1 к ст. 205.1 УК РФ);
- ✓ призывы к совершению действий, предусмотренных этими статьями, могут караться как призывы к терроризму (Примечание 2 к ст. 205.2 УК РФ);
- ✓ сообщество, созданное для совершения хотя бы одного из таких преступлений, считается террористическим (ч. 1 ст. 205.4 УК РФ) и т. д.

Формирование уголовного законодательства

Разветвлённая система уголовных статей, направленных на борьбу с терроризмом, складывалась более пятнадцати лет (см. Табл. 1 и Рис. 1). Изначально в УК РФ, введённом в действие в 1996 году, существовала лишь ст. 205 – Терроризм. Она предполагала от 5 до 10 лет колонии за совершение теракта, а при различных отягчающих обстоятельствах срок мог быть повышен до 15 и 20 лет.

Таблица 1. Обзор основных изменений антитеррористического уголовного законодательства

2002 год

ФЗ № 103

- Появилась ст. 205.1 – Вовлечение в совершение преступлений террористического характера или иное содействие их совершению (до 8 лет колонии по ч. 1 или до 15 лет по ч. 2, если преступление совершено с использованием служебного положения).
- К преступлениям террористического характера отнесены деяния, предусмотренные статьями 205, 206, 208, 211, 277 и 360.

2006 год

ФЗ № 153

- Появилась ст. 205.2 – Публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публичное оправдание терроризма (до 4 лет колонии по ч. 1 или до 5 лет по ч. 2, если преступление совершено с использованием СМИ).
- Ст. 205 переименована в «Террористический акт», повышены минимальное и максимальное наказание по ч. 1: было от 5 до 10 лет колонии, стало от 8 до 12 лет.
- Ст. 205.1 переименована в «Содействие террористической деятельности», перечень преступлений, содействие которым квалифицируется по данной статье, дополнился статьями 278 (Насильственный захват власти) и 279 (Вооружённый мятеж).



2008 год

ФЗ № 321

- Повышено максимальное наказание по ч. 2 ст. 205 (Теракт с отягчающими обстоятельствами: с 15 до 20 лет).
- Стало возможным применение пожизненного лишения свободы по ч. 3 ст. 205 (Теракт с посягательством на объекты атомной энергии или с умышленным причинением смерти человеку).



2010 год

ФЗ № 352

- Введена ч. 3 ст. 205.1 – Пособничество в совершении теракта (до 20 лет колонии). Она карает за помощь советами, информацией, сокрытием преступника или следов преступления и т. д.
- Повышены минимальные и максимальные наказания:
 - по ч. 1 ст. 205 – было от 8 до 12 лет, стало от 8 до 15 лет;
 - по ч. 1 ст. 205.1 – было от 4 до 8 лет, стало от 5 до 10 лет;
 - по ч. 2 ст. 205.1 – было от 7 до 15 лет, стало от 8 до 15 лет;
 - по ч. 1 ст. 205.2 – было до 4 лет, стало от 2 до 5 лет;
 - по ч. 2 ст. 205.2 – было до 5, стало до 7 лет.



2013 год

ФЗ № 302

Появились новые статьи:

- 205.3 – Прохождение обучения в целях осуществления террористической деятельности (до 10 лет колонии). Карается в том числе обучение для совершения преступлений, предусмотренных статьями 205.1, 206, 208, 211, 277, 278, 279 и 360;
- 205.4 – Организация террористического сообщества и участие в нём (до 20 лет колонии по ч. 1 для организаторов и до 10 лет по ч. 2 для участников). Террористическим сообществом считается группа, объединившаяся как для террористической деятельности, так и для совершения преступлений, предусмотренных статьями 205.1, 205.2, 206, 208, 211, 220, 221, 277, 278, 279 и 360;
- 205.5 – Организация деятельности террористической организации и участие в деятельности такой организации (до 20 лет колонии по ч. 1 для организаторов и до 10 лет по ч. 2 для участников).





2014 год

ФЗ № 130

- Введена ч. 4 ст. 205.1 – Организация совершения хотя бы одного из преступлений, предусмотренных статьями 205, 205.3, чч. 3 и 4 ст. 206, ч. 4 ст. 211 УК РФ, или руководство его совершением, а равно организация финансирования терроризма. Она предполагает до 20 лет колонии с возможностью применения пожизненного заключения.
- Повышено максимальное наказание по ст. 205.3 – с 10 до 20 лет колонии, и стало возможным применение пожизненного лишения свободы по этой статье.
- Стало возможным применение пожизненного лишения свободы по ч. 1 ст. 205.4 и по ч. 1 ст. 205.5 (то есть для организаторов террористических сообществ и ячеек террористических организаций).
- Повышено минимальное наказание по ч. 3 ст. 205.1 – с 8 до 10 лет колонии.
- В статье 205.1 к преступлениям, содействие которым приравнивается к содействию террористической деятельности, а финансирование – к финансированию терроризма, добавились статьи 220 (Незаконное обращение с ядерными материалами или радиоактивными веществами) и 221 (Хищение либо вымогательство ядерных материалов или радиоактивных веществ).
- Запрещено назначать наказание ниже нижнего предела по террористическим преступлениям, а также по преступлениям, предусмотренным чч. 3 и 4 ст. 206, ч. 4 ст. 211, статьями 277, 278, 279 и 360.
- Стало возможным назначать до 30 лет колонии по совокупности преступлений, в случае если хотя бы одно из них террористическое (в общем случае максимальный срок 25 лет), и до 35 лет по совокупности приговоров (в общем случае максимум 30 лет).



2016 год

ФЗ № 375

- Появилась ст. 205.6 – Несообщение о преступлении. Она наказывает за несообщение в правоохранительные органы о подготовке или совершении террористических преступлений, участии в НВФ, насильственном захвате власти и других преступлений. Максимальное наказание – 1 год колонии.
- Появилась ст. 361 – Акт международного терроризма. Ч. 1 карает за теракты на территории других стран, направленные против россиян «в целях нарушения мирного сосуществования государств и народов» или против «интересов РФ». За преступление могут назначить до 20 лет колонии или пожизненное лишение свободы. Ч. 2 описывает финансирование актов международного терроризма (до 10 лет колонии).
- Повышены минимальные и максимальные наказания:
 - по ч. 1 ст. 205 – было от 8 до 15 лет, стало от 10 до 15 лет;
 - по ч. 2 ст. 205 – было от 10 до 15 лет, стало от 12 до 20 лет;
 - по ч. 2 ст. 205.5 – было от 5 до 10 лет, стало – от 10 до 20 лет.
- Использование Интернета в рамках для призывов к терроризму или оправдания терроризма стало приравниваться к использованию СМИ, в этом случае стало необходимым вменять более жёсткую ч. 2 ст. 205.2.
- Введены примечания к ст. 205.2: призывами к терроризму отныне считаются призывы к участию в НВФ, насильственному захвату власти и другим преступлениям, которые включаются в расширительное толкование терроризма в УК РФ.
- Возраст уголовной ответственности за террористические преступления понижен с 16 до 14 лет.





2017 год

ФЗ № 445

- Ч. 1 ст. 205.1 разделена на две:
ч. 1 карает за вовлечение в сравнительно более лёгкие преступления, предусмотренные ст. 205.2, чч. 1 и 2 ст. 206, ст. 208, чч. 1-3 ст. 211, ст. 220, 221, 277, 278, 279 и 360, и предполагает до 15 лет колонии;
ч. 1.1 карает за вовлечение в более тяжёлые преступления, а именно по ст. 205, 205.3, 205.4, 205.5, чч. 3 и 4 ст. 206, ч. 4 ст. 211, и предполагает до 20 лет колонии или пожизненное лишение свободы.
- Повышено максимальное наказание по ч. 2 ст. 205.1 (склонение к терроризму с использованием служебного положения): с 15 до 20 лет, и стало возможным применение пожизненного лишения свободы.
- В ч. 2 ст. 361, помимо финансирования актов международного терроризма, включены склонение, вербовка, вооружение и подготовка лица для совершения таких актов. Максимальное наказание повышено до 20 лет, стало возможным применение пожизненного лишения свободы.

Резюме:

- ✓ За последние 16 лет количество статей УК, непосредственно описывающих террористические преступления, выросло с одной до восьми. Постоянно росло количество действий, которые могут квалифицироваться как преступные, добавлялись, к примеру, прохождение обучения, финансирование, помощь советами, несообщение о преступлении и т. д.
- ✓ Наказания постоянно ужесточались, наблюдается своеобразная «инфляция сроков». Сейчас семь из восьми антитеррористических статей предполагают возможность применения пожизненного лишения свободы.
- ✓ Законодатель последовательно уравнивал гипотетические революционные восстания, ведение боевых действий в составе нелегальных структур и терроризм.

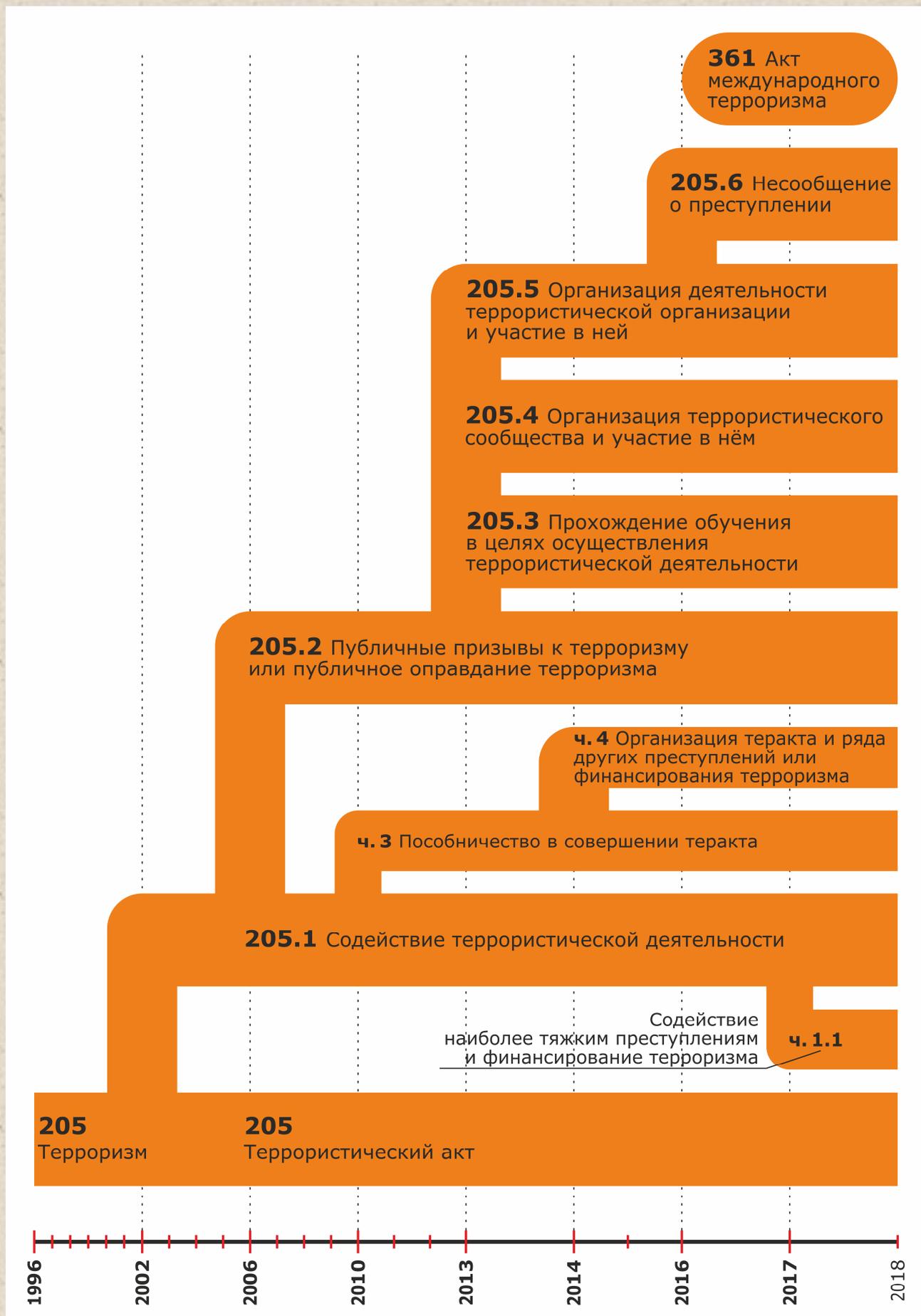


Рисунок 1. Складывание «антитеррористических» уголовных статей

Динамика преследований в последние пять лет

Количество осуждённых, в приговоре которых статья из группы 205 – 205.6 УК РФ являлась основным обвинением, начало расти скачкообразно с 2014 года (см. Табл. 2). В период 2009-2013 годов число таких осуждённых за год колебалось приблизительно от 20 до 40.

В 2018 году, если ориентироваться на данные за первое полугодие, наблюдается снижение темпов роста: общее количество осуждённых за год, скорее всего, не будет значительно превышать цифры 2017 года.

Таблица 2. Количество осуждённых по террористическим статьям (по наиболее тяжкому обвинению в приговоре)¹

| | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | Первое полугодие 2018 |
|---|-----------|-----------|-----------|------------|------------|-----------------------|
| 205 Террористический акт | 16 | 27 | 17 | 26 | 28 | 17 |
| 205.1 Содействие террористической деятельности | 11 | 17 | 15 | 22 | 52 | 30 |
| 205.2 Публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публичное оправдание терроризма или пропаганда терроризма | 2 | 10 | 26 | 47 | 76 | 39 |
| 205.3 Прохождение обучения в целях осуществления террористической деятельности | — | 0 | 0 | 7 | 9 | 1 |
| 205.4 Организация террористического сообщества и участие в нём | — | 0 | 2 | 2 | 1 | 0 |
| 205.5 Организация деятельности террористической организации и участие в деятельности такой организации | — | 3 | 9 | 63 | 96 | 37 |
| 205.6 Несообщение о преступлении | — | — | — | — | 14 | 20 |
| Всего осуждено по статьям о терроризме: | 29 | 57 | 69 | 167 | 276 | 144 |

¹ Источник данных – Судебный департамент Верховного суда РФ: <http://cdep.ru/index.php?id=79>.

Похожие тенденции прослеживаются на данных по количеству составов преступлений, предусмотренных статьями 205 – 205.6 УК РФ, по которым были вынесены обвинительные приговоры (см. Табл. 3).

Таблица 3. Общее количество составов преступлений, по которым были вынесены обвинительные приговоры²

| | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | Первое полугодие 2018 |
|---|-----------|-----------|------------|------------|------------|-----------------------|
| 205 Террористический акт | 34 | 44 | 23 | 104 | 34 | 22 |
| 205.1 Содействие террористической деятельности | 19 | 19 | 31 | 35 | 87 | 42 |
| 205.2 Публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публичное оправдание терроризма или пропаганда терроризма | 3 | 13 | 35 | 66 | 111 | 60 |
| 205.3 Прохождение обучения в целях осуществления террористической деятельности | — | 0 | 0 | 7 | 9 | 2 |
| 205.4 Организация террористического сообщества и участие в нём | — | 0 | 6 | 11 | 13 | 2 |
| 205.5 Организация деятельности террористической организации и участие в деятельности такой организации | — | 3 | 10 | 69 | 115 | 45 |
| 205.6 Несообщение о преступлении | — | — | — | — | 19 | 23 |
| Всего составов преступлений по статьям о терроризме: | 56 | 79 | 105 | 292 | 388 | 196 |

* Приговоры по ст. 361 (Акт международного терроризма) пока не выносились.

Ни одного оправдательного приговора по террористическим статьям УК РФ, в случае, когда они являлись наиболее тяжкими в обвинении, в указанный период вынесено не было. Этот факт выделяется даже на фоне критически низкого процента оправдательных приговоров в российских судах в целом: в 2013 году он составлял 0,62%, в дальнейшем последовательно снижался и в первой половине 2018 года составил 0,22%. Единичные случаи оправдания по террористическим статьям, когда они вменялись в качестве дополнительной квалификации, всё же были.

² Источник данных – Судебный департамент Верховного суда РФ: <http://cdep.ru/index.php?id=79>.

Мы можем предположить, что динамика обвинительных приговоров по террористическим статьям, связана с несколькими факторами.

1. Появившаяся в конце 2013 года в УК ст. 205.5, наказывающая за участие в деятельности террористической организации, сразу же стала активно применяться следователями. С 2016 года приговоры по этой статье стали массовыми, а в 2017 году количество приговоров по всем составам преступления, предусмотренных данной статьёй, превысило сотню.
2. По нашим данным, более половины осуждённых по ст. 205.5 – фигуранты дел о причастности к запрещённой организации «Хизб ут-Тахрир аль Ислами». Именно эта группа является на сегодняшний момент основным объектом «антитеррористических» преследований. Ранее людей, имеющих отношение к этой организации, массово преследовали по ст. 282.2 (Участие в деятельности запрещённой организации).
3. С 2014 года стала активно применяться ст. 205.2, и количество осуждённых по этой статье растёт. Примерно 27-28% всех «антитеррористических» приговоров в последние годы выносятся по этой статье, фактически только за высказывания.
4. Примерно с 2014 года ФСБ ведёт кампанию по борьбе с международной террористической организацией «ИГИЛ», в том числе с присоединением граждан России к боевикам этой организации, с её поддержкой и финансированием. Эта борьба является актуальной и необходимой, но в то же время открывает простор для злоупотреблений. Пропаганда российской военной кампании в Сирии порождает запрос на показательные судебные процессы и на «улучшение» статистики по преследованиям сторонников ИГИЛ. Как правило, используются статьи: 205.5 (иногда в сочетании со ст. 30, если речь идёт о неоконченном преступлении), 205.1, 205.2.

Подсудность террористических преступлений

С 2015 года дела по статьям 205, 205.1-205.5, 206 УК РФ отнесены к подсудности только Московского и Северо-Кавказского окружных военных судов, а апелляционные жалобы по таким приговорам стали рассматриваться только в коллегии по делам военнослужащих Верховного суда РФ. Дела рассматриваются коллегиями из трёх судей. Ранее перенос процесса по обвинениям в терроризме в окружной военный суд был возможен по ходатайству генерального прокурора или его заместителя, если существовала опасность для участников процесса и их родственников.

В июле 2016 года вступили в силу поправки, согласно которым к списку судов, рассматривающих дела о терроризме, добавился Приволжский окружной военный суд, а в 2017 году дела стали также рассматриваться в Дальневосточном окружном военном суде.

Такое изменение подсудности не повлияло на процедуру рассмотрения уголовного дела, однако мы можем наблюдать унификацию судебных процессов: десятки дел о терроризме рассматривают только четыре учреждения, а рассмотрением всех апелляционных жалоб по приговорам о терроризме, вынесенным в России, занимаются всего пять судей.